


GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

		
Junta General del Principado de Asturias		
CONSEJERIA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E IGUALDAD		
03262	20.MAY.2008	13:32
REGISTRO DE ENTRADA		

Oficina de Relaciones con  
la Junta General del  
Principado de Asturias


Adjunto se remite, texto de propuesta debidamente diligenciado del acuerdo adoptado por el Consejo de Gobierno en la reunión celebrada el día 15 de mayo de 2008, por el que manifiesta la disconformidad con la tramitación de la proposición de ley del Grupo Parlamentario Popular **para la transformación en fundación pública de la fundación privada "Hospital del Oriente de Asturias Francisco Grande Covián"** y para la integración de dicha fundación pública y de su personal, en el servicio de salud del Principado de Asturias. (07/0143/0008/03656)

Oviedo, 20 de mayo de 2008

EL DIRECTOR DE LA OFICINA DE RELACIONES CON LA JUNTA GENERAL  
DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS,



Fdo.: Gonzalo Omos Fernández-Corugedo.

PRINCIPADO DE ASTURIAS	
CONSEJERIA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E IGUALDAD	
OFICINA DE RELACIONES CON LA JUNTA GENERAL DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS	
	20 MAY 2008
NÚM.	1515
Registro de SALIDA	

SR. LETRADO MAYOR DE LA JUNTA GENERAL DEL PRINCIPADO.

MARÍA JOSÉ RAMOS RUBIERA, CONSEJERA DE  
PRESIDENCIA, JUSTICIA E IGUALDAD Y SECRETARIA DEL  
CONSEJO DE GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS.

**CERTIFICA:** Que el Consejo de Gobierno del Principado de Asturias, en reunión celebrada el día 15 de mayo de 2008, adoptó, entre otros, el siguiente acuerdo:-

“Con fecha 7 de mayo de 2008 tiene entrada en el Registro de la Oficina de Relaciones con la Junta General del Principado de Asturias, de la Consejería de Presidencia, Justicia e Igualdad, Proposición de Ley del Principado de Asturias del Grupo Parlamentario Popular para la transformación en fundación pública de la fundación privada “Hospital del Oriente de Asturias Francisco Grande Covián” y para la integración de dicha fundación pública y de su personal en el Servicio de Salud del Principado de Asturias (07/0143/0008/03656).

En consecuencia, se acuerda dar traslado de la iniciativa al Consejo de Gobierno para que manifieste su criterio respecto a la toma en consideración, así como su conformidad o no a la tramitación si implicará aumento de los créditos o disminución de los ingresos presupuestarios, siendo la presente Propuesta el instrumento a través del cual se da cumplimiento a dicho requerimiento.

En primer lugar, destacar que en fechas recientes el Consejo de Gobierno, en sesiones de 21 de noviembre, 12 de diciembre de 2007 y 16 de abril de 2008 ya manifestó su disconformidad con la tramitación de sendas Proposiciones de Ley sobre la materia objeto de la presente iniciativa, por suponer un aumento de los créditos y su criterio desfavorable en relación con ambas iniciativas legislativas, por lo que se refiere a los dos primeras.

La nueva Proposición de Ley formulada por el Grupo Parlamentario Popular en una línea similar a la anterior y que fue objeto de pronunciamiento por Acuerdo de Consejo de Gobierno de 16 de abril de 2008, modifica sustancialmente su contenido en las dos primeras iniciativas, por cuanto ya no propone la creación de una fundación pública sanitaria al amparo de lo previsto en el artículo 111 de la Ley 50/1998, de 30 de diciembre, de acompañamiento a la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1999, sino que su objeto es instar al Consejo de Gobierno del Principado de Asturias para que proceda a transformar en fundación pública la actual fundación privada “Hospital del Oriente de Asturias Francisco Grande Covián”, en la anterior iniciativa su objeto era instar al Consejo de Gobierno para que adopte las medidas tendentes a realizar la citada transformación.

*Trasladado*

En ese sentido, y al amparo de lo dispuesto en el artículo 153.2 del Reglamento de la Junta General del Principado de Asturias, corresponde al Consejo de Gobierno manifestar su criterio respecto a la toma en consideración, así como su conformidad o no a la tramitación si implicara aumento de los créditos o disminución de los ingresos del Presupuesto vigente.

La Proposición de Ley objeto de la presente Propuesta, como ya lo hacía la anterior (07/0143/0007/03362) no aclara que entiende por integración de la fundación en el sector público y de su personal en el SESPA pero en todo caso cualquier actuación a realizar no puede suponer una vulneración de la legalidad vigente, y en todo caso, se debe dar debido cumplimiento a lo establecido en los artículos 23.2 y 103.3 de la Constitución, en relación con su artículo 14; en la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud; en la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público; y en la Ley del Principado de Asturias 3/1985, de 26 de diciembre, de Ordenación de la Función Pública de la Administración del Principado de Asturias, en los términos ya expresados en la tramitación de las anteriores Proposiciones de Ley sobre la misma materia y que garantizan el cumplimiento de los principios constitucionales de igualdad, publicidad, mérito y capacidad en el acceso al empleo público.

Se insiste, tal como ya se puso de manifiesto en la tramitación de la proposición de ley anterior (07/0143/0007/03362) en que el planteamiento de proposiciones de ley cuya eficacia queda expresamente demorada al ejercicio presupuestario siguiente, supone una práctica parlamentaria calificable cuando menos de fraudulenta, por cuanto amparándose en la posibilidad jurídicamente admisible de posponer en el tiempo la vigencia de las medidas proclamadas, tiene por objeto último hurtar al Consejo de Gobierno por un lado el instrumento que el Reglamento de la Junta le otorga de mostrar su expresa disconformidad a las medidas impidiendo su adopción y por otro, y más importante, limitar la competencia que con carácter exclusivo le otorga el Estatuto de Autonomía de elaborar el proyecto de ley de presupuestos.

En el presente caso, prueba el carácter de fraude de ley de la Proposición de Ley que nos ocupa, la propia presentación de las tres anteriores ninguna de las cuales difería su entrada en vigor al ejercicio siguiente, aún cuando todas ellas perseguían la misma finalidad, y solo en este último intento se utiliza la técnica de trasladar su entrada en vigor al ejercicio 2009 para dejar sin contenido la prerrogativa que el Reglamento de la Junta le otorga al Gobierno de mostrar su expresa disconformidad a las medidas que impliquen un aumento de los créditos o disminución de los ingresos presupuestarios; y lo que es más importante, limitar la competencia que con carácter exclusivo le otorga el artículo 47.1 del Estatuto de Autonomía, de elaborar el proyecto de ley de presupuestos que quedaría por esta vía vacío de contenido.

En ese sentido, tal como establece la Sentencia del Tribunal Constitucional 223/2006, de 6 de junio de 2006, "En su condición de vehículo de dirección de la política económica del Ejecutivo el presupuesto es un instrumento fundamental para la realización de su programa de gobierno. Las singularidades de su procedimiento de elaboración y aprobación hacen de él además, una expresión cualificada en lo económico, de la confianza parlamentaria sobre la que necesariamente ha de

*Trasladado*

constituirse cualquier Gobierno". La Proposición de Ley examinada rompe esa relación amparada en la normativa reguladora constituida básicamente por el Estatuto de Autonomía y el propio Reglamento, sin ser este uno de los cauces legal y expresamente establecidos para manifestar la desconfianza en el Gobierno y que consisten, como es sabido, vienen determinados por el éxito de una moción de censura o la pérdida de una cuestión de confianza.

Es por ello, que procede manifestar la disconformidad con la tramitación de la Proposición de Ley al amparo de lo establecido en el artículo 6.4 del Código Civil, por cuanto nos hallamos ante un supuesto de fraude de ley que, de acuerdo con lo establecido en el citado precepto, no puede impedir la debida aplicación de la norma que se hubiere tratado de eludir, que en este caso es la potestad del Gobierno de manifestar su disconformidad con la tramitación de la Proposición de Ley objeto del la presente Propuesta.

En consecuencia, el Consejo de Gobierno, al amparo de lo establecido en el artículo 25 g) de la Ley del Principado de Asturias 6/1984, de 5 de julio, del Presidente y del Consejo de Gobierno, en relación con el artículo 153 del Reglamento de la Junta General del Principado de Asturias, a propuesta del Consejero de Salud y Servicios Sanitarios, en su reunión de 15 de mayo de 2008

### ACUERDA

**Primero.-** Manifestar la disconformidad con la tramitación de la Proposición de Ley formulada por el Grupo Parlamentario Popular para la transformación en fundación pública de la fundación privada "Hospital del Oriente de Asturias Francisco Grande Covián" y para la integración de dicha fundación pública y de su personal en el Servicio de Salud del Principado de Asturias por las razones expuestas.

**Segundo.-** Comunicar el presente Acuerdo a la Mesa de la Junta General del Principado de Asturias a los efectos previstos en el artículo 153 del Reglamento de la Cámara".

Para que conste y a los efectos oportunos, expido la presente certificación en Oviedo, a dieciséis de mayo de dos mil ocho.

P.A. (Res. 22/1/96. BOPA. 5/2/96)

LA JEFA DEL SECRETARIADO DEL GOBIERNO



Clara Elena Soto García